

2ª Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica: Los Impactos de la Cooperación Triangular”

México D.F., 26 y 27 de septiembre de 2013

SINTESIS

La Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica: Los impactos de la Cooperación Triangular” se llevó a cabo en la ciudad de México los días 26 y 27 de septiembre de 2013. Fue convocada por el Gobierno Federal Alemán, a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) y la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), en colaboración con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

Con este evento, se da continuidad al diálogo e intercambio de experiencias iniciado con la primera Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica: Nuevas dinámicas y acciones en un mundo de actores emergentes” celebrada en Bogotá, Colombia, en junio de 2012 y organizado por la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC Colombia) y el BMZ. Ante el crecimiento de las capacidades y potencialidades de los países de renta media como oferentes en América Latina, la Cooperación Triangular (CT) como instrumento innovador se ha consolidado como una modalidad atractiva en la arquitectura global de la cooperación internacional. Los diálogos regionales forman parte de la estrategia en materia de CT que Alemania está desarrollando y que apoya con un fondo regional exclusivo como instrumento que promueva esta modalidad de cooperación en América Latina y el Caribe ya que la CT goza de un dinamismo particular en la región, en gran parte debido a las transformaciones socioeconómicas recientes en el continente. La CT rompe con el esquema tradicional de donante y receptor, logra una relación más horizontal entre los actores asociados y facilita un intercambio de ideas y técnicas entre los países cooperantes que beneficia a todos los involucrados.

La participación de un total de 93 invitados, representantes de rango alto de las agencias de cooperación y de los ministerios sectoriales de 18 países, de la Unión Europea y de seis organismos multilaterales y regionales demuestra el reconocimiento de esta modalidad innovadora y del fondo en la región. Los países representados en este evento fueron Alemania, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, El Salvador, España, Estados Unidos, Francia, Guatemala, Honduras, Japón, México, Nicaragua, Paraguay, Perú y la República Dominicana.



Los organismos multilaterales y regionales representados fueron CEPAL, IICA, OCDE, ONU, PNUD, SEGIB y UE. Entre los participantes de la conferencia figuraron los directores de las agencias de cooperación de Brasil (Director Adjunto), Chile, México y Perú y el Director General Adjunto Sectorial/Latinoamérica del BMZ, entre otros.

El **objetivo** particular de esta Conferencia fue fomentar el intercambio de experiencias en la región poniendo énfasis en el impacto, potencial y gestión de la CT. Los trabajos se dividieron en cuatro bloques con el propósito de transitar de la presentación de perspectivas nacionales (*Bloque 1: ¿Hasta dónde podemos llegar?*) hacia el análisis de casos concretos (*Bloque 3: Efectividad de la CT- Experiencias revisadas*) y extracción de lecciones aprendidas sobre la efectividad de la CT, específicamente para la mejora de su gestión (*Bloque 4: Efectividad de la CT – Aspectos de la Gestión*). De manera paralela, se llevó a cabo un **Mercado de Oferta y Demanda (Bloque 2)** que resultó en un primer ejercicio de engranaje entre necesidades identificadas y capacidades desarrolladas en la región.

RESULTADOS

La Conferencia generó un proceso de reflexión a dos niveles, el político y el técnico. A **nivel político**, no sólo se confirmó el lugar de la CT en la arquitectura global de la cooperación, se sugirió a la CT como punto de partida para un futuro de asociaciones multi-actores. A **nivel técnico**, se identificaron aquellos factores a lo largo del ciclo del proyecto que pueden mejorar la gestión de la CT y a su vez, impactar en una mayor efectividad.

1. Gestión de la Cooperación Triangular

Al abordar los impactos y efectividad de la CT se descubrió que muchos de los retos enfrentados por los socios para dar visibilidad y atraer más apoyos políticos y financieros están directamente vinculados al **proceso de gestión y coordinación entre socios**. El análisis de experiencias concretas facilitó la identificación de aspectos clave para superar estos retos y los momentos del ciclo del proyecto en que deben preverse. Así, los hallazgos de la Conferencia conforman una “Guía de orientación para la mejora de la gestión de la CT” que informa particularmente el proceso de planificación, en el cual se sientan las bases de la colaboración y se definen los mecanismos para que la gestión, el seguimiento, la evaluación y el aprendizaje sean exitosos.



Guía de orientación para una mejor gestión de la CT

1. El **respaldo político** es condición esencial, principalmente si está ligado a política pública.
2. La fluidez de proyectos triangulares depende en gran medida de la **etapa inicial de identificación y diseño**. No sólo es preciso tener claridad sobre las necesidades del país beneficiario, sino también sobre las posibilidades de oferta de los socios cooperantes y el contexto local.
3. En la etapa inicial deben preverse los **mecanismos de monitoreo, indicadores** de progreso, **momentos de ajuste** y de evaluación y estrategia de **sustentabilidad**.
4. El reconocimiento abierto del **impacto y de la renta** que el proyecto genera para cada socio facilita la definición de los mecanismos mencionados, además de la estrategia de visibilidad y rendición de cuentas. El impacto para el país beneficiario deberá ser prioritario.
5. En la etapa inicial también es preciso definir una **estructura de coordinación**, lo cual no necesariamente significa creación de burocracia adicional. Habrá de mantenerse en su mínima expresión y aprovechar las estructuras de coordinación existentes.
6. Dicho núcleo sólo funciona si está acompañado de **procesos claros y formalizados para la toma de decisiones, la cogestión y la comunicación** entre los dos niveles requeridos de coordinación: el político y el técnico.
7. Aun cuando la CT implica **gestión compartida**, no es posible hacer todo en conjunto. La elaboración de planes operativos facilita la asignación de responsabilidades y la identificación del papel y aportación de cada socio. Son tan diversas las vías de cooperación triangular que el papel de los socios se define caso por caso y basado en el análisis de ventajas comparativas y fortalezas complementarias (técnicas, logísticas, metodológicas y jurídicas).
8. Si bien, la conducción del proyecto debe ser liderada por el país beneficiario, es importante asegurar que la **institución coordinadora** tenga capacidad para ello. Otra posibilidad es que el oferente de tecnología y capacitación se encargue de ello.
9. La **evaluación del proyecto** – de diseño, proceso y resultados, incluyendo los impactos indirectos – permite amplificar la visibilidad de la CT y el aprendizaje institucional.
10. A lo largo del proceso, tres elementos son facilitadores de la cogestión: **comunicación fluida** (formal pero también informal, particularmente al inicio), **flexibilidad permanente** y **participación** de todos los actores clave.

2. Consolidación de las asociaciones múltiples: relevancia política de la CT

La Cooperación Triangular promete un futuro de asociaciones múltiples en las que la integración innovadora de recursos escasos tenga mayor impacto. La institucionalidad y tratamiento que cada país da a la CT puede ser diferente; sin embargo, existe un consenso en que se trata de una modalidad que necesariamente rompe con los esquemas verticales de administración de proyectos, estrecha las relaciones políticas y fomenta la horizontalidad entre socios cooperantes.



Durante la Conferencia, y particularmente en el Mercado de Oferta y Demanda, se confirmó que, por un lado, los foros regionales facilitan la identificación de socios potenciales y la articulación de iniciativas colectivas. Por el otro, existe una base de demanda que encuentra eco en capacidades desarrolladas en la misma región. Algunas son producto de experiencias previas de cooperación bilateral, otras son producto de procesos endógenos de desarrollo de los Países de Renta Media. En cualquier caso, la CT tiene la potencialidad de multiplicar modelos ya probados, reducir las brechas y, consecuentemente, fortalecer los procesos de integración regional.

Destacan los impactos indirectos de la CT, especialmente en el aprendizaje y desarrollo institucional. Tanto la horizontalidad entre socios como la necesidad de flexibilidad y co-gestión tienen efectos que van más allá de los resultados específicos del proyecto. Estos impactos se pueden traducir en cambios actitudinales, como una mayor valoración de los aportes de la CSS; cambios institucionales, a partir del conocimiento de otras formas de operar la cooperación, y cambios culturales, expresados por ejemplo, en la transición de la “transferencia” a la “construcción conjunta”.

CONCLUSIONES

Los hallazgos de este evento sugieren que el refinamiento de los procesos de gestión y el reconocimiento de los beneficios que la CT tiene para cada socio permiten amplificar sus impactos. Se genera un círculo virtuoso entre la mejora a nivel técnico y la consolidación a nivel político: una mejor gestión y sistematización de las acciones de CT genera la información necesaria para dar visibilidad a los impactos de la CT y confirmar la validez de la CT como mecanismo de innovación y desarrollo. La conferencia sirvió para identificar factores de éxito de cooperaciones triangulares. Lo que queda por continuar es progresar en el análisis sistemático de las experiencias, el monitoreo y la evaluación de los impactos logrados a través de la CT. También queda pendiente optimizar las formas de presentación de los mismos para facilitar el intercambio de experiencias a nivel global.

La Conferencia Regional “Perspectivas de la Cooperación Triangular en Latinoamérica: Los impactos de la Cooperación Triangular” dio continuidad al proceso de diálogo en temas introducidos en Bogotá y contribuye a la construcción del debate global sobre la cooperación eficaz para el desarrollo. Reunir a los niveles políticos y técnicos fue decisivo para el éxito de la conferencia.: de tal modo el evento permitió fortalecer los procesos de aprendizaje común y de generación de un concepto común de la CT. También contribuyó a fomentar el intercambio de ideas y la continuación del debate fructífero sobre la Cooperación Triangular.

